

Promovendo o papel da Prática Avançada de Enfermagem na América Latina

Sílvia Helena De Bortoli Cassiani^I, Keri Elizabeth Zug^{II}

^IAssessoria Regional de Enfermagem e Técnicos de Saúde, Sistemas e Serviços de Saúde, Organização Panamericana de Saúde/Organização Mundial da Saúde, Washington D.C, Estados Unidos da América

^{II}Sistemas e Serviços de Saúde, Organização Panamericana de Saúde/Organização Mundial da Saúde, Washington D.C, Estados Unidos da América

O ambiente de cuidados à saúde na América Latina é extremamente complexo. As disparidades no acesso a cuidados de saúde de qualidade, além de uma carga de doenças diversas, tanto transmissíveis como não transmissíveis, continuam a representar desafios para a efetiva alocação e distribuição de recursos de saúde⁽¹⁾. A Cobertura Universal de Saúde e Acesso Universal de Saúde são uma metas primordiais dos sistemas de saúde, com ênfase no amplo acesso à Atenção Primária à Saúde (APS). Sua implementação reconhece o valor mais amplo de que todas as pessoas e comunidades devem ter acesso equitativo a serviços de saúde de qualidade, necessários ao longo do ciclo vital, sem que haja dificuldades financeiras para isso. Em maio de 2014, o Comitê Executivo da Organização Pan-Americana da Saúde (OPAS) propôs o *Plano Estratégico para Cobertura Universal de Saúde*⁽²⁾. A OPAS pretende apoiar os Ministérios da Saúde da América Latina a incorporar o planejamento estratégico para Cobertura Universal de Saúde e Acesso Universal de Saúde no sistema de saúde dos países, com foco na APS de qualidade. Uma das condições principais para a implementação da Cobertura Universal de Saúde e do Acesso Universal de Saúde é a composição de recursos humanos para a saúde (RHS), particularmente de enfermeiros.

Reconhecendo a importância crítica dos RHS para o alcance da meta da Cobertura Universal de Saúde e do Acesso Universal de Saúde, a OPAS lançou, em setembro de 2013, a Resolução *Recursos Humanos para a Saúde: Ampliando o Acesso a Profissionais de Saúde Qualificados em Sistemas de Saúde Baseados na Atenção Primária à Saúde*. Esta Resolução ressalta especificamente o aumento do número de enfermeiros de prática avançada (EPAs) para apoiar os sistemas de saúde baseados na APS⁽³⁾, e tem implicações significativas para o futuro da enfermagem na América Latina.

A profissão de enfermagem está em constante evolução para atender aos desafios da saúde no âmbito mundial. Os enfermeiros estão preparados para responder e gerenciar a saúde ao longo da vida. Dentro do contexto da atenção primária à saúde, podem contribuir muito para a redução da morbidade e mortalidade, muitas vezes em áreas mais carentes. Os enfermeiros são profissionais de primeira linha que utilizam uma abordagem integrada e abrangente, incluindo a promoção da saúde, prevenção da doença, tratamento, reabilitação e cuidados paliativos.

No entanto, enquanto os profissionais de enfermagem têm a capacidade de melhorar drasticamente e expandir a abrangência da APS na América Latina, muito deve ser mudado para alcançar os desafios da implementação da Cobertura Universal de Saúde e do Acesso Universal de Saúde.

Em áreas rurais, o pessoal de enfermagem proporciona, muitas vezes, serviços básicos de saúde a grupos carentes, atuando, essencialmente, em um papel de prática avançada, mas faltando a muitos profissionais o treinamento *formal* de habilidades, papel definido e educação pós-graduada, que apoie este grau de independência prática⁽⁴⁾. De acordo com a Rede Internacional de Enfermeiras Profissionais / Prática Avançada de Enfermagem, do Conselho Internacional de Enfermeiras, EPAs são “enfermeiros que adquiriram a base de conhecimento especializado, capacidade de tomar decisões complexas e competências clínicas para a prática expandida, cujas características são moldadas pelo contexto ou país em que eles são credenciados para atuar. Diploma de mestrado é recomendado para inclusão neste nível”⁽⁵⁾. Atualmente, em muitos países latino-americanos, são

requeridas para o trabalho habilidades clínicas necessárias à prática avançada, em resposta às necessidades de saúde da população atendida, e não como parte de um programa formal de EPA. Como tal, a prática avançada de enfermagem, a competência e as oportunidades de educação continuada precisam ser credenciadas e geridas por docentes de enfermagem em nível universitário.

As reformas para a preparação da força de trabalho de enfermagem na América Latina devem ocorrer tanto externa quanto internamente. Externamente, é fundamental o desenvolvimento de políticas de infraestrutura que apoiem a profissão de enfermagem, incluindo a regulação, o escopo da prática, a certificação, a graduação e a pós-graduação, a educação continuada e a reforma salarial. Internamente, deve ocorrer uma mudança de atitude dentro da enfermagem, que proponha os enfermeiros como componentes essenciais para o sucesso das iniciativas de cuidados de saúde primários. Os enfermeiros possuem uma perspectiva prática diferenciada da perspectiva dos médicos, que prioriza cuidado holístico centrado na pessoa, coerente com o modelo de enfermagem. Deve ser incentivada entre enfermeiros latino-americanos uma identidade comum e a união da cultura de enfermagem para apoio à padronização do papel de EPA.

Em resposta à recente Resolução referente aos RHS, a OPAS está elaborando um plano de trabalho para apoiar a expansão e profissionalização da enfermagem de prática avançada. Este plano irá identificar as metas relacionadas à educação, regulação e escopo da prática do papel da EPA e estabelecer objetivos prioritários para apresentar aos Estados membro. A OPAS também busca coordenar uma série de conferências via *web* para promover a discussão sobre o papel da EPA na América Latina, bem como para familiarizar os docentes de escolas de enfermagem da América Latina com condições da prática de enfermagem em outras regiões.

Modificar a cultura de enfermagem e promover um papel mais amplo da enfermagem na América Latina exige vontade política para mudança, o que só pode ser realizado por meio do apoio multifacetado de funcionários do governo, elaboradores de políticas, diretores de hospitais, equipes médicas e docentes de enfermagem, além de uma mudança de perspectiva por parte dos profissionais de enfermagem. Por meio da priorização da formação e profissionalização de enfermeiros da prática avançada na América Latina, eles estarão adequadamente preparados para promover de forma eficaz e implementar amplamente a Cobertura Universal de Saúde e o Acesso Universal de Saúde, proporcionando Atenção Primária à Saúde cuidados de saúde primários de qualidade onde seja mais necessário.

The author is a staff member of the Pan American Health Organization. The author alone is responsible for the views expressed in this publication, and they do not necessarily represent the decisions or policies of the Pan American Health Organization.

REFERENCES

1. Musgrove P. Challenges and solutions in health in Latin America [Internet]. 2007 [cited 2014 September 24]. Available from: <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=1186232>
2. Pan American Health Organization. Strategy for Universal Health Coverage. In: 154th Session of the Executive Committee [Internet]. 2014 June 16-20; Washington, US [cited 2014 September 24]. Available from: <file:///C:/Users/Cliente/Downloads/CE154-3-e.pdf>
3. Pan American Health Organization. Resolution CD52.R13. Human resources for health: Increasing access to qualified health workers in primary health care-based health systems. In: 52nd Directing Council: 65th Session of the Regional Committee [Internet]. 2013 Sep-Oct; Washington, US [cited 2014 September 24]. Available from: <file:///C:/Users/Cliente/Downloads/CD52-R13-e.pdf>
4. Nigenda G, Magaña-Valladares L, Cooper K, Ruiz-Larios JA. Recent developments in public health nursing in the Americas. *Int J Environ Res Public Health*. 2010;7(3):729-50.
5. Nurse Practitioner/Advanced Practice Nurse: definition and characteristics. *Nursing Matters* [Internet]. 2009 [cited 2014 September 24]. Available from: https://acnp.org.au/sites/default/files/33/definition_of_apn-np.pdf