

Ampliación del rol de las enfermeras y enfermeros en la atención primaria de salud: el caso de Brasil*

Silvia Helena De Bortoli Cassiani¹

 <https://orcid.org/0000-0003-0914-7511>

Fernando Antonio Menezes da Silva¹

 <https://orcid.org/0000-0002-0007-3993>



Brasil tiene 414.712 enfermeras y enfermeros⁽¹⁾ y produce anualmente cerca de 50.000 profesionales en casi 1.000 programas de posgrado en enfermería. Es el país con mayor número de escuelas de enfermería de la Región de las Américas y de programas de posgrado en enfermería: maestrías y doctorados entre los países de América Latina y el Caribe. Del total de programas de posgrado (53) en esta región, el 72% (38) se encuentran en Brasil⁽²⁾. Es uno de los únicos países que cuenta con formación en enfermería en maestría profesional, que creció un 156% en el periodo de 2011-2020.

El reporte de la Coordinación para el Mejoramiento del Personal de la Educación Superior (CAPES), fundación vinculada al Ministerio de Educación de Brasil, de 2017⁽³⁾, indica que la maestría profesional "está enfocada al mercado laboral y pretende responder a las necesidades de formación profesional avanzada y transformadora para el sistema productivo y el sector de prestación de servicios, tanto a las organizaciones públicas como privadas, buscando dar respuesta a los problemas específicos identificados, con el fin de contribuir al desarrollo socioeconómico y cultural a nivel local, regional y nacional, en línea con las directrices y objetivos del Plan Nacional de Posgrado 2011-2020 y con la consolidación del Sistema Único de Salud". En 2017, había 21 maestrías profesionales en enfermería, en 2019 ya hay 24, con potencial de crecimiento en los próximos años**.

En 2018, la Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS) lanzó una convocatoria para ampliar el rol de las enfermeras y enfermeros en la Atención Primaria de la Salud⁽⁴⁾ y presentó a la enfermera de práctica avanzada como una profesional con formación de posgrado que, integrada

* Esta publicación representa la opinión de los autores como individuos y no necesariamente refleja la opinión de la OPS, sus instituciones asociadas o los países miembros.

** Comunicación personal de la Coordinación del Área de Enfermería de CAPES, el 22 de agosto de 2019, recibida por correo electrónico.

¹ Pan American Health Organization, Washington, DC, EUA.

Como citar este artículo

Cassiani SHB, Silva FAM. Expanding the role of nurses in primary health care: the case of Brazil. Rev. Latino-Am. Enfermagem. 2019;27:e3245. [Access ____ - ____ - ____]; Available in: ____ . DOI: <http://dx.doi.org/10.1590/1518-8345.0000.3245>.
mes día año URL

al equipo interprofesional de los servicios de primer nivel de atención de salud, contribuye a la gestión de los cuidados de pacientes/usuarios con enfermedades agudas leves y trastornos crónicos diagnosticados, bajo las directrices de los protocolos o guías clínicas. El ejercicio profesional ampliado se diferencia del que desempeña la enfermera del primer nivel de atención por el grado de autonomía en la toma de decisiones, incluyendo el diagnóstico y tratamiento de los trastornos del paciente.

La ampliación del rol de enfermeras y enfermeros en la atención primaria de salud no está destinada a sustituir a ningún otro profesional de la salud, sino que, por el contrario, está destinado a complementarlo, además de contribuir al acceso de la población a profesionales de la salud cualificados.

Las enfermeras y los enfermeros de práctica avanzada ya están regulados en Australia, Bélgica, Canadá, Finlandia, Francia, Irlanda, Japón, Polonia, la República Checa, el Reino Unido y los Estados Unidos. En España, Holanda, el Reino Unido y Suiza, el interés político por ampliar el rol de las enfermeras surgió debido al déficit de médicos de familia, los cambios en los sistemas sanitarios y la creación de nuevos modelos de atención sanitaria⁽⁴⁾. Chile y México han avanzado en el proceso de implementación de la enfermera de práctica avanzada.

En general, las funciones o roles más avanzados de la enfermera se han implementado en los países para mejorar el acceso a la atención en regiones con acceso limitado a los médicos, para maximizar el acceso a la atención primaria de salud y para permitir el monitoreo intensivo de los pacientes con enfermedades crónicas. En Islandia, se implementó un servicio de enfermería ambulatoria en el que se amplió el papel de las enfermeras para satisfacer las necesidades de los pacientes con diabetes mellitus⁽⁴⁾.

Las enfermeras y los enfermeros de práctica avanzada desempeñan un papel resolutivo en la atención primaria, tienen una alta tasa de satisfacción de los usuarios y una reducción de costos. La evidencia científica demuestra su impacto en los servicios y en los costos de salud. Sin embargo, y paradójicamente, los países más desarrollados económicamente y con mayor número de médicos por habitante son los que han incorporado enfermeras de práctica avanzada, no sólo en los servicios de atención primaria de salud, sino también en los hospitales.

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) informa que muchos de sus países miembros han implementado reformas para ampliar el perfil y la práctica de las enfermeras. Las funciones de las enfermeras y los enfermeros de práctica avanzada, según esta organización, pueden dividirse en tres categorías: 1. Enfermera/os que desempeñan funciones avanzadas como generalistas para superar la falta de médicos o barreras geográficas; 2. Enfermera/os que actúan principalmente en la prevención y promoción de la salud; y 3. Funciones avanzadas como especialistas clínicos para el tratamiento y la monitorización de clientes, preferiblemente con enfermedades crónicas (por ejemplo, diabetes o enfermedad de las arterias coronarias)⁽⁵⁾.

La campaña Nursing Now (Enfermería Ahora), coordinada por el Parlamento Inglés, el Consejo Internacional de Enfermeras y con la participación de la Organización Mundial de la Salud (OMS), lanzada en febrero de 2018 y patrocinada por la Duquesa de Cambridge, destaca la urgente necesidad de elevar el perfil de las enfermeras y permitir que esta categoría desarrolle todo su potencial. Una de las metas de la campaña, que finaliza en 2020, es la inversión en la fuerza de trabajo de enfermería para explorar plenamente el potencial de la práctica de las enfermeras para transformar el modelo de atención de la salud.

El reporte el Estado Mundial de la Enfermería que la OMS lanzará en el Día Mundial de la Salud en 2020, explorará, en datos, la situación de los países en la implementación de funciones avanzadas para las enfermeras. Ya podemos predecir que la región de América Latina y el Caribe tendrá poco que mostrar.

En el momento que países como Brasil están discutiendo el acceso de la población a profesionales calificados, las enfermeras de práctica avanzada en atención primaria de salud pueden ser una alternativa considerable. Las poblaciones con dificultades debidas a las distancias geográficas, las barreras socioeconómicas u otros factores de acceso a los servicios de salud pueden beneficiarse de la atención de una enfermera bien formada a nivel de posgrado, en universidades acreditadas con conocimientos avanzados y entrenamiento en los servicios de atención primaria de salud.

El empleo de enfermeras especializadas para llenar los huecos de los sistemas y servicios de salud, la reasignación de tareas y la combinación de competencias en el personal de salud ofrecen la posibilidad de poner en marcha una nueva iniciativa en los países en el marco del acceso universal a la salud y la cobertura sanitaria universal.


El rol de la enfermera y enfermero de práctica avanzada, con autonomía, reconocimiento del título y supervisión de un médico, si así es, aunque sea a distancia, puede significar una nueva dirección para la atención de la salud en América Latina y el Caribe.

Brasil tiene todas las condiciones para ampliar, reconocer, valorar y ampliar el rol de las enfermeras y enfermeros en la atención primaria de salud. Será apropiado un trabajo fuerte e integrado de todos: el gobierno, las asociaciones

profesionales, las universidades y otros actores en la sensibilización y discusión con los profesionales del equipo de salud y la población en general. ¡Puede significar una nueva dirección en las prácticas de atención de la salud en el país, tal como se realizó en otros países hace más de 50 años!

Referencias

1. Conselho Federal de Enfermagem. Enfermagem em Foco 2016;.7(Esp). Disponível em: <http://revista.cofen.gov.br/index.php/enfermagem/issue/view/21>
2. Organización Panamericana de la Salud. Formación doctoral en enfermería en América Latina y el Caribe. Washington, D.C.: OPS; 2017
3. Ministério de Educação, CAPES. (BR). Relatório de Avaliação: Enfermagem. [Internet]. Brasília; 2017.[Acesso 10 set 2019]. Disponível em: <http://www.capes.gov.br/images/stories/download/avaliacao/relatorios-finais-quadrinial-2017/20122017-ENFERMAGEM-quadrinial.pdf>
4. Organización Panamericana de la Salud. Ampliación del rol de las enfermeras y enfermeros en la atención primaria de salud. Washington, D.C : OPS; 2018.
5. Maier C, Aiken L, Busse R. Nurses in advanced roles in primary care: Policy levers for implementation. OECD Health Working Papers. 2017;(98). doi: <https://doi.org/10.1787/a8756593-en>

Autor correspondiente:
Silvia Helena De Bortoli Cassiani
E-mail: cassianis@paho.org
 <https://orcid.org/0000-0003-0914-7511>

Copyright © 2019 Revista Latino-Americana de Enfermagem

Este es un artículo de acceso abierto distribuido bajo los términos de la Licencia Creative Commons CC BY.

Esta licencia permite a otros distribuir, mezclar, ajustar y construir a partir de su obra, incluso con fines comerciales, siempre que le sea reconocida la autoría de la creación original. Esta es la licencia más servicial de las ofrecidas. Recomendada para una máxima difusión y utilización de los materiales sujetos a la licencia.