

ABORDAGENS DE PLANEJAMENTO EDUCACIONAL EM CADERNOS DE PESQUISA (1972-1986)

FABIANA SILVA FERNANDES

RESUMO

Estudo documental dos artigos publicados no periódico Cadernos de Pesquisa sobre planejamento educacional. Foram analisados 35 trabalhos publicados na seção Planejamento Educacional, no período compreendido entre 1972 e 1986. Buscou-se analisar os textos dentro de uma perspectiva histórica sobre o desenvolvimento do planejamento educacional na América Latina. Procedeu-se com a análise documental, definindo-se dois níveis de análise, um em relação aos elementos textuais dos artigos e outro sobre o conteúdo veiculado. No primeiro nível de análise foram identificados textos de caráter analítico, sínteses de metodologias e experiências e guias de orientação. Em relação ao segundo nível de análise, observaram-se as seguintes categorias: a primeira compreendendo o planejamento educacional subordinado ao sistema econômico; a segunda, artigos que abordam temas e reflexões sobre o planejamento educacional; e a terceira categoria, trabalhos que fazem crítica ao planejamento educacional.

APPROACHES ON EDUCATIONAL PLANNING IN *CADERNOS DE PESQUISA* (1972-1986)

ABSTRACT

A documental study of articles on educational planning published in the journal Cadernos de Pesquisa. 35 pieces published in the Educational Planning (Planejamento Educacional), section in the period between 1972 and 1986 were analyzed. The aim was to analyze the texts from a historical perspective of development of educational planning in Latin America. An analysis of the documents was conducted, defining two levels of analysis, one relating to the textual elements of the articles and the other relating to the content discussed. In the first level of analysis, analytical texts, overviews of methodologies and experiences and guidance texts were identified. In relation to the second level of analysis, the following categories were observed: the first consists of educational planning under the economic system; the second consists of articles that discuss themes and reflections on educational planning; and the third category consists of critical works on educational planning.

EDUCATIONAL PLANNING • NORMATIVE PLANNING • LATIN AMERICA •
CADERNOS DE PESQUISA

ABORDAJES DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA EN *CADERNOS DE PESQUISA* (1972-1986)

RESUMEN

Estudio documental de los artículos publicados en la revista Cadernos de Pesquisa sobre planificación educativa. Se analizaron 35 trabajos publicados en la sección Planificación Educativa en el periodo comprendido entre 1972 y 1986. Se trató de analizar los textos dentro de una perspectiva histórica sobre el desarrollo de la planificación educativa en América Latina. Se procedió con el análisis documental y se definieron dos niveles de análisis, uno sobre los elementos textuales de los artículos y otro sobre el contenido vehiculado. En el primer nivel de análisis se identificaron textos de carácter analítico, síntesis de metodologías y experiencias y guías de orientación. En lo que se refiere al segundo nivel de análisis, se observaron las siguientes categorías: la primera, que abarca la planificación educativa subordinada al sistema económico; la segunda, que comprende artículos que abordan temas y reflexiones sobre la planificación educativa; y la tercera categoría, compuesta por trabajos que presentan críticas a la planificación educativa.

PLANIFICACIÓN EDUCATIVA • PLANIFICACIÓN NORMATIVA • AMÉRICA
LATINA • CADERNOS DE PESQUISA

ESTE ARTIGO TEM POR OBJETIVO analisar os trabalhos sobre o tema do planejamento educacional publicado no periódico *Cadernos de Pesquisa*. Para isso, foi realizado um levantamento dos artigos relacionados com a temática, desde a origem do periódico, sobre os quais se fez uma análise do formato editorial da revista, da estrutura textual dos trabalhos publicados, da concepção e da finalidade do planejamento educacional e sua articulação com o planejamento de Estado. Foram encontrados 35 artigos, escritos na seção Planejamento Educacional, publicados no período de 1972 a 1986.

A perspectiva que orientou a análise desse material fundamenta-se na discussão sobre a história do planejamento nos países capitalistas e, em particular, na América Latina, em que, a partir da década de 1950, com a criação da *Comisión Económica para América Latina – Cepal* – e com a implantação de políticas nacionais de desenvolvimento nos países latino-americanos, difundiu-se um determinado modelo de planejamento, articulado com uma concepção intervencionista de Estado.

Na América Latina, o planejamento ganhou força nos decênios de 1950 e 1960, como fator de promoção do crescimento econômico e de desenvolvimento social. Coadunaram-se para isso o desenvolvimento de modelo econômico que incentivava a industrialização pela substituição de importações, no final da Segunda Guerra Mundial, e a criação da Cepal, em 1948, que atuou na concepção de um modelo explicativo para as desigualdades econômicas entre os países, contribuindo para

a elaboração de uma perspectiva desenvolvimentista de intervenção do Estado na economia e de estratégias de atuação estatal, mediante o planejamento global e setorial (FERNANDES, 2006). A Cepal foi o grande anteparo da industrialização latino-americana e seu planejamento, tendo uma contribuição importante no desenvolvimento de explicações para o atraso da América Latina em relação aos chamados centros desenvolvidos, e apresentando formas de superá-los (MANTEGA, 1995).

Em termos metodológicos, o planejamento vigente foi o “normativo” ou “racional-desenvolvimentista”, caracterizado pela sua centralização em um órgão especializado do Estado e pelo esforço em submeter as realidades social e econômica à racionalidade científica moderna.¹ Há diversas técnicas e metodologias de planejamento agrupadas dentro da abordagem normativa, uma vez que elas constituem-se, em sua essência, por uma sequência rigorosa de etapas: diagnóstico, análise de decisões, proposta básica e projeto básico contendo objetivos, atividades, cronograma de atividades, recursos, custos e fontes de financiamento.

O termo *planejamento racional-desenvolvimentista (racional-desarrollista)* foi sugerido por Carlos A. de Mattos (1987), por se tratar de uma atividade inspirada por uma racionalidade única, ao mesmo tempo substantiva (passível de fins sociais estabelecidos *a priori*) e formal (sujeita a rigores de uma concreta instrumentalização técnica que se propõe otimizar as relações entre os meios e os fins dados) e por estar vinculada à concepção desenvolvimentista de intervenção estatal. Carlos Matus (1987, 1993, 1997) denominou-o de planejamento normativo, dada a rigidez das etapas e o predomínio de uma perspectiva econômica na análise da realidade submetida ao plano. Outros termos utilizados para as metodologias de planejamento desenvolvidas nos decênios de 1950 e 1960 são *planejamento econômico e social* e *planejamento tradicional*.

O delineamento de metodologias de planejamento normativo, na América Latina, foi impulsionado pela Cepal que, inspirando-se no modelo soviético, publicou *Introducción a la técnica de programación*, em 1955. Outros organismos internacionais que se dedicaram a isso foram a Organização dos Estados Americanos – OEA –, promotora do *Seminário Interamericano de Planejamento da Educação*, em Washington, em 1958 e a Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico – OCDE –, que aplicou a metodologia de planejamento de recursos humanos no Peru e na Argentina, tendo como referência o êxito do *Projeto Regional Mediterrâneo na Europa Meridional*.

Reconhecido como o instrumento mais adequado para os Estados latino-americanos intervirem na economia de seus países e promoverem o desenvolvimento, o planejamento normativo foi adotado oficialmente na Reunião de Punta del Este, em 1961, quando se estabeleceu a *Aliança para o Progresso*, acordo que exigiu dos países latino-americanos

1 Habermas (1983) denomina esse “esforço” de racionalidade instrumental, definindo-o como a aplicação da lógica original da racionalidade científica moderna nas relações sociais, nas quais as condições materiais de produção passam a ser processo vital.

a elaboração de planos para o desenvolvimento como contrapartida do investimento externo à continuidade do projeto de modernização da América Latina.

Durante a década de 1950 e início de 1960, na América Latina houve um esforço no sentido de organizar a educação integralmente, de forma racional e criar “sistemas educacionais” adaptados ao desenvolvimento econômico e social vigentes, por meio da utilização de técnicas de planejamento racional-normativo. Dentro dessa perspectiva, o primeiro plano educacional elaborado na América Latina foi o *Primer Plan Quinquenal de Educación*, da Colômbia, em 1956.

A América Latina foi a segunda região, depois da Europa, a iniciar atividades de planejamento da educação, aspecto que esclarece o investimento no tema do planejamento educacional e em sua divulgação, no período de 1972 a 1986, quando a Fundação Carlos Chagas publicou a seção *Planejamento Educacional*, no periódico *Cadernos de Pesquisa*.

CARACTERÍSTICAS DO FORMATO EDITORIAL DA SEÇÃO PLANEJAMENTO EDUCACIONAL

O primeiro número publicado de *Cadernos de Pesquisa* foi em 1971, tendo como editor responsável Lólio Lourenço de Oliveira e o seguinte Conselho Editorial: Ana Maria Poppovic; Aparecida J. Gouvea; Bernardete A. Gatti; Carmen Barroso; Heraldo Vianna; Maria Amélia Goldberg; Adolpho Ribeiro Neto e Nícia Maria Bessa.

Na apresentação consta a informação de que a publicação desse material era uma iniciativa que visava ao desenvolvimento de um canal de comunicação entre instituições e grupos ou pessoas que se dedicavam à pesquisa educacional. Com esse intuito, em outubro de 1972, *Cadernos de Pesquisa* publicou, em seu quarto número, a seção *Planejamento Educacional*, dando início à divulgação de trabalhos, em sua grande maioria, de autores estrangeiros, com experiências em planejamento educacional em diferentes países subdesenvolvidos. Inicialmente, foram traduzidos e publicados diversos trabalhos da série *Fundamentos do Planejamento Educacional (The Fundamentals of Educational Planning)*, organizada pelo Instituto Internacional de Planejamento Educacional – IPE –, de Paris.

Como *Cadernos de Pesquisa* publicou 28 opúsculos da série, no período de 1972 a 1980, considera-se importante discorrer sobre essa produção do IPE, com o propósito de apresentar alguns aspectos da proposta editorial da série *Fundamentos do Planejamento Educacional*, concebida por Philip Coombs e Clarence Edward Beeby.

O primeiro trabalho publicado por *Cadernos de Pesquisa*, em outubro de 1972, foi o texto intitulado “O que é planejamento educacional?”, de autoria de Philip H. Coombs. Esse opúsculo, originalmente intitulado

What is the educational planning?, foi traduzido por Leônidas Gontijo de Carvalho, que se ocupou da maior parte das traduções da língua inglesa, dos trabalhos do IPE.

Originalmente, o artigo de Philip H. Coombs foi publicado em 1970. Era o primeiro título da série *Fundamentos do Planejamento Educacional*, do IPE, embora impresso somente após a publicação dos doze primeiros opúsculos. De acordo com explicações de Beeby, o atraso ocorreu devido ao fato de Coombs ter se tornado diretor do IPE, o que lhe acarretou um acúmulo de tarefas e, também, por conta das rápidas mudanças nas teorias sobre o planejamento educacional, na década de 1970. A estratégia do autor para discorrer sobre o planejamento foi a adoção de uma abordagem histórica acerca do planejamento educacional, em que tratou dos caminhos percorridos pela reflexão sobre o planejamento educacional nas décadas de 1950 e 1960 para, em seguida, apontar tendências à década de 1970, buscando contemplar o dilema do planejamento naquele período. Dentro dessa perspectiva histórica, Coombs destacou condições políticas e administrativas que representavam desafios aos planejadores educacionais.

Embora publicado com atraso, o texto de autoria de Coombs inaugurou uma série sobre planejamento, destinada a quadros técnicos da administração pública e políticos, tal como explicitado na apresentação da coleção:

Os livretos da série são escritos primeiramente para dois grupos: aqueles comprometidos - ou preparando-se para isso - com o planejamento educacional e a administração, especialmente em países em desenvolvimento; e outros, menos especializados, como funcionários públicos e líderes civis, que buscam um entendimento mais geral sobre o planejamento educacional e como ele pode ajudar, sobretudo no desenvolvimento nacional. Os livretos são planejados para serem utilizados tanto como um material de apoio ao estudo individual, como para programas formais de treinamento.²

Coordenada, inicialmente, por Clarence Edward Beeby, que editou os títulos publicados pelo IPE entre 1967 e 1972, a série tem com foco principal o planejamento em países em desenvolvimento. Os temas divulgados referem-se a métodos de planejamento e técnicas de áreas complementares ao planejamento, como contabilidade e demografia, bem como a problemas enfrentados pelos países subdesenvolvidos para elaborar seus planos e proporcionar a reforma dos seus sistemas educacionais, em consonância com uma política de desenvolvimento econômico.

Em 1973, a edição da série foi assumida por Herbert Lionel Elvin, provavelmente até 1974. Entre os anos de 1976 e 1977, Hans Weiler,

2

Tradução nossa de: "The booklets in this series are written primarily for two groups: those engaged in - or preparing for educational planning and administration, especially in developing countries; and others, less specialized, such as senior government officials and civic leaders, who seek a more general understanding of educational planning and of how it can be of help to over-all national development. They are devised to be of use either for private study or in formal training programmes" (UNESCO, 1970, p. 6).

então diretor do IIPE, parece ter assumido a publicação dos cinco últimos livretos que foram publicados pela Fundação Carlos Chagas.

Os opúsculos do IIPE são produções de autores predominantemente europeus e norte-americanos, com ampla experiência em países subdesenvolvidos, em cargos políticos e técnicos, em Ministérios de Educação, em cursos de formação e treinamento e em organizações internacionais, como a Organização das Nações Unidas para a Educação, a Ciência e a Cultura – Unesco – e o Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento – Pnud.

Grande parte dos textos foi traduzida da língua inglesa e alguns do francês. No Quadro 1 anexado a este texto, são apresentadas as produções da série *Fundamentos do Planejamento Educacional*, em que constam as informações relacionadas às datas de publicação pelo IIPE e pela Fundação Carlos Chagas, bem como outros dados sobre a editoração dos textos.

Além dos opúsculos do IIPE, que contabilizaram 27 artigos, o periódico *Cadernos de Pesquisa* publicou, na seção Planejamento Educacional, mais oito textos, entre os quais dois de autoria de pesquisadores da Fundação Carlos Chagas: Maria Amélia Azevedo Goldberg, em 1973 e Vitor Henrique Paro, em 1976. Os demais artigos datam de 1981 a 1986, sendo os quatro primeiros de autores latino-americanos e os dois últimos procedentes da Universidade Federal de Pernambuco. No Quadro 2, também aqui anexado, são listadas as referidas produções mencionadas.

PLANEJAMENTOS EDUCACIONAL E ECONÔMICO: ANÁLISE DOS ARTIGOS PUBLICADOS

Para a análise dos artigos publicados em *Cadernos de Pesquisa* foram definidas duas possíveis estratégias: a primeira agrupando os textos em dois grupos, um composto pelos opúsculos do IIPE e outro pelos demais autores; o segundo recurso analítico diz respeito à observação das publicações contextualmente, dentro de uma perspectiva histórica sobre o desenvolvimento do planejamento educacional na América Latina.

A opção pela primeira estratégia permite verificar que as publicações do IIPE possuem um maior enfoque no planejamento econômico, ao qual estaria subordinada a educação, ao passo que, nos outros autores, a educação é o elemento direcionador da discussão sobre o planejamento, seja na unidade escolar, seja no âmbito da política educacional. No entanto, mesmo se a alternativa escolhida fosse essa, a análise temporal não poderia ser descartada, porque a discussão sobre o planejamento vai assumindo direções diversas, dado o contexto econômico dos países subdesenvolvidos e a elaboração de um pensamento crítico sobre a situação social, política e econômica latino-americana.

Por conseguinte, optou-se pela segunda estratégia de análise, procedimento que permitiu compreender o quão as produções sobre o planejamento educacional na América Latina estão arraigadas nos modelos de desenvolvimento econômico da região e nas possibilidades técnicas existentes, a oferecer ferramentas para o diagnóstico e para a previsão dos recursos necessários ao planejamento.

Para o procedimento de leitura e análise dos artigos,³ buscou-se observar os temas e objetivos dos autores, os tipos e as abordagens dos textos e os diferentes conceitos e enfoques de planejamento. Como resultado, foram obtidos dois níveis de análise dos textos, um referente à natureza do texto e outro sobre o conteúdo, ambos publicados.

Com relação à natureza do texto, nota-se que os artigos diferem em termos do tipo de abordagem, sendo identificados aqueles que privilegiaram a discussão metodológica de planejamento, ou a discussão técnica de procedimentos, por exemplo, contábeis, demográficos etc.; ou discussões teóricas; ou ainda relatos de experiência em matéria de planejamento.

Conforme a Tabela 1, verifica-se que 66% dos 35 artigos (23 textos) publicados possuem uma abordagem teórica ou técnica. Somente quatro apresentam uma abordagem metodológica, concebida em uma perspectiva mais ampla, em que se busca articular os procedimentos metodológicos com uma perspectiva teórica. Isso acontece, provavelmente, porque o planejamento normativo, enfoque predominante na produção sobre o tema, enfatiza mais a técnica e os procedimentos, havendo poucas reflexões sobre o método do planejamento como mecanismo mesmo de formulação e implementação das ações de Estado.

TABELA 1
DISTRIBUIÇÃO DOS ARTIGOS POR TIPO DE ABORDAGEM DOS TEMAS

TIPO DE ABORDAGEM	N	%
Discussão metodológica	4	11
Discussão técnica	12	34
Discussão teórica	11	32
Relato de experiência	8	23
Total	35	100

Fonte: Levantamento de dados na revista *Cadernos de Pesquisa* da Fundação Carlos Chagas de 1972 a 1986.

Observando-se a distribuição dos artigos por natureza da publicação, ao longo dos anos, nota-se que a discussão teórica se dá durante todo o período analisado, enquanto a discussão técnica ocorre até 1977. Isso é explicável na medida em que, a partir desse período, o planejamento normativo mostrava dificuldades de implementação, reunindo

³ O procedimento de trabalho fundamentou-se, principalmente, no artigo de Pimentel (2001).

uma série de críticas contra si. Nesse sentido, a Tabela 2 ilustra bem a distribuição desses artigos, conforme a abordagem:

TABELA 2
DISTRIBUIÇÃO DOS ARTIGOS QUANTO AO TIPO DE ABORDAGEM DOS TEMAS E O ANO DE PUBLICAÇÃO

TIPO DE ABORDAGEM	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1984	1986
Discussão metodológica	1	1			2								
Discussão técnica	1	2	3	1	1	1		1			2		
Discussão teórica	1	1		2	1			1	1	1	1	1	1
Relato de experiência			1		1	3	3						

Fonte: Levantamento de dados na revista *Cadernos de Pesquisa* da Fundação Carlos Chagas de 1972 a 1986.

Ainda em relação à natureza, outro aspecto verificado refere-se ao tipo de texto publicado, sendo identificadas produções de caráter analítico, sínteses de técnicas e experiências e guias de orientação, geralmente relacionados com os textos referentes à discussão técnica e relatos de experiência.

Os artigos classificados como sintéticos referem-se às sínteses de metodologia de planejamento, informações sobre órgãos nacionais de planejamento e sínteses de técnicas. Esses foram publicados entre 1972 e 1976, sendo procedentes do IPE e da Fundação Carlos Chagas. São textos mais técnicos, de abordagem predominantemente metodológica e técnica e se situam em um momento de divulgação das experiências e das ferramentas disponíveis à elaboração do planejamento econômico.

Os textos qualificados como guia de orientação são de procedência do IPE e foram publicados entre os anos de 1973 a 1980. Grande parte possui abordagem técnica, sendo alguns relatos de experiência e tratam de temas relacionados ao planejamento educacional, referente às técnicas de planejamento, ao papel do planejador e do administrador da educação e aos problemas específicos dos países em desenvolvimento, como a educação rural e a educação permanente, que exigem do planejador um olhar específico para essa questão. Há artigos que discutem o macroplanejamento, dentro de uma abordagem econômica e pouco vinculada à educação; ao passo que outros – fundamentalmente aqueles que se espraiam pelas dificuldades da educação latino-americana – dedicam um maior foco nas questões sociais e econômicas que afetam o planejamento educacional, trazendo uma contribuição significativa à discussão sobre o planejamento dos sistemas nacionais de educação.

Os artigos classificados como textos de análise, em sua maioria são artigos teóricos e, com exceção dos publicados em 1972 e 1975, apresentam uma abordagem mais crítica sobre os problemas latino-americanos que não foram solucionados pelo planejamento econômico. Assim como

os artigos denominados guias de orientação, que partem de uma análise da situação socioeconômica dos países latino-americanos, esses textos buscam compreender os motivos pelos quais os planejamentos não foram bem-sucedidos.

Na Tabela 3 verifica-se que quase metade dos textos são guias de orientação, ainda que apresentem características analíticas ou sintéticas, contudo, optou-se por qualificá-los somente como guias de orientação, pois é o que os diferencia das outras produções.

TABELA 3
DISTRIBUIÇÃO DOS ARTIGOS POR TIPO DE TEXTO

TIPO DE TEXTO	N	%
Síntese	6	17
Análise	12	34
Guia de orientação	17	49
Total	35	100

Fonte: Levantamento de dados na revista *Cadernos de Pesquisa* da Fundação Carlos Chagas de 1972 a 1986.

A distribuição dos artigos por tipo de texto e ao longo do período, conforme a Tabela 4, oferece a seguinte informação:

TABELA 4
DISTRIBUIÇÃO DOS ARTIGOS QUANTO AO TIPO DE TEXTO E O ANO DE PUBLICAÇÃO

TIPO DE TEXTO	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1984	1986
Síntese	2	1	1	1	1								
Análise	1	1		1	2			1		1	3	1	1
Guia de orientação		2	3	1	2	4	3	1	1				

Fonte: Levantamento de dados na revista *Cadernos de Pesquisa* da Fundação Carlos Chagas de 1972 a 1986.

Nota-se que o guia de orientação, tipo mais frequente de texto, percorre o período de 1972 a 1980, não aparecendo na década de 1980, momento em que foram escritos os textos de análise crítica sobre o planejamento educacional, aspecto que será abordado adiante.

No intuito de resumir a informação sobre a natureza dos artigos publicados, anexado a este texto há o Quadro 3, em que todos os artigos foram agrupados pelo tipo de texto, em ordem crescente por ano e com esclarecimentos sobre o tema de cada artigo, considerando ainda as respectivas abordagens e autorias.

O segundo nível de análise, referente ao conteúdo da publicação, permitiu a classificação dos artigos em três grupos: o primeiro compreende o planejamento educacional subordinado ao sistema econômico; o segundo aborda temas e reflexões sobre o planejamento educacional em si e os problemas dos sistemas educacionais latino-americanos; o terceiro grupo faz a crítica ao planejamento educacional.

O primeiro grupo condiciona os artigos publicados na década de 1970 e que se caracterizavam pela ênfase na dimensão técnica do planejamento, concebendo o planejamento educacional subordinado ao sistema econômico, na medida em que o desenvolvimento da educação teria por horizonte o crescimento econômico, mediante a análise das necessidades relativas à mão de obra, da projeção de custos, da previsão de vagas no ensino e da definição de estratégias para desenvolver recursos humanos e aumentar o rendimento das instituições educacionais. Nesse sentido, confirma-se a ideia de um planejamento educacional integrado com o plano econômico e social, voltado ao desenvolvimento nacional, particularmente no que se refere à formação de mão de obra.

Do ponto de vista metodológico, o planejamento programático era preponderante na segunda metade da década de 1960, caracterizando-se pela tentativa de organizar no plano todas as dimensões do objeto que se planeja, como no estilo de planejamento integral de educação. Já o enfoque predominante era o modelo de recursos humanos, que foi o primeiro a se destacar, antes do modelo de investimento e do modelo da demanda social (AGUERRONDO, 2000).

O planejamento educacional elaborado a partir do modelo de recursos humanos iniciava-se com a estimativa de necessidade de mão de obra, projetada na economia para o pessoal com diversos níveis de educação formal e séries específicas de habilidades e conhecimentos técnicos e profissionais. Em seguida, em posse dessas informações, os níveis e modalidades apropriados de educação deveriam ser ajustados para que o resultado do sistema educacional suprisse as necessidades da economia. Nota-se que era um planejamento de longo prazo, limitado a prever as necessidades e expectativas da economia, assim como das particularidades do mercado de trabalho.

Outro enfoque de planejamento abordado nessa primeira categoria foi o modelo de investimento, que analisa a relação custo/benefício de políticas alternativas para determinar qual a mais eficiente. Esse modelo procura responder as questões sobre a otimização dos gastos estatais e a alocação dos recursos disponíveis e tem como fundamentação os trabalhos da economia da educação, particularmente Schultz, Solow, Denison e Kuznet (UNESCO; CEPAL; PNUD, 1981).

A abordagem de recursos humanos e de investimento, denominado por Tedesco (1987) como enfoque de oferta, complementam-se como perspectivas explicativas e normativas do processo econômico.

Dentro dessa perspectiva, o problema consistia, no plano social, em determinar qual era a contribuição da educação para o crescimento econômico e, no plano individual, qual a sua incidência na produtividade e no ingresso ao mercado de trabalho. A relação entre educação e emprego é caracterizada mediante dois postulados

básicos. O primeiro refere-se à relação entre educação e emprego num nível individual: “*la educación desarrolla la productividad del trabajador y, en tanto el salario refleja la productividad, un aumento de ésta provocaría incrementos en los salarios...*” (TEDESCO, 1987). O segundo refere-se ao vínculo entre a educação e o plano da sociedade global: “*el razonamiento considera que si la educación aumenta la productividad, el crecimiento económico está estrechamente vinculado a la expansión educativa*” (TEDESCO, 1987). Portanto, a educação, a partir desse enfoque, teria uma contribuição para o crescimento econômico e no plano individual, incidiria sobre a produtividade e os salários. (FERNANDES, 2006, p. 60)

A segunda categoria de publicações refere-se aos artigos que fazem uma reflexão no interior do sistema educacional, apegando-se aos problemas sociais e aos fenômenos demográficos proporcionados pela industrialização dos países subdesenvolvidos, que trouxeram desafios para o planejamento da educação, exigindo um amplo conjunto de reformas no sistema educacional. Se, no conjunto dos opúsculos anteriores, o desafio era a implementação de sistemas educacionais em consonância com o desenvolvimento econômico, as questões desse grupo de artigos são as consequências do desenvolvimento econômico latino-americano: a desigualdade social; o êxodo rural; a educação no campo; a educação permanente; o currículo da educação no meio rural; os custos elevados; o acesso restrito a crianças de áreas rurais; a baixa qualidade do ensino; o atraso na provisão de ensino adequado em relação às metas de desenvolvimento; o desemprego dos jovens e a alta concentração de renda. Esses temas são mais enfocados do que propriamente o planejamento e suas técnicas, de modo que a finalidade desses artigos destina-se a problematizar a realidade social, fornecendo subsídios para planejadores refletirem sobre a efetividade e os limites dos planos elaborados.

Pierre Furter, por exemplo, no opúsculo publicado em *Cadernos de Pesquisa*, em 1978, problematizou a relação entre planejamento e educação permanente, uma vez que a educação permanente foi definida por “vagos esboços futuristas”, conflitantes com a análise prospectiva, fundamentada na realidade presente e no cálculo das tendências para o futuro. Partindo dessa tensão, o autor se propôs a “pesquisar em que condições a educação permanente poderia tornar-se a força motriz do conjunto de atividades de um planejamento da educação”. Um dos problemas expostos foi a recorrente falha de implementação dos planos, a que o autor atribuiu, fundamentalmente, à enorme distância entre os projetos e planos e às realidades cotidianas dos professores e suas práticas.

O autor discorreu também sobre as razões que poderiam explicar a brusca difusão da educação permanente, a partir de 1960,

mencionando entre outras, as razões de ordem socioeconômica e as políticas. As primeiras referiam-se às transformações nas cadeias de produção, como a automatização, exigindo do profissional não apenas a atualização dos conhecimentos, mas também a “reconversão profissional total” (FURTER, 1978, p. 77). Do ponto de vista político, afirmou o autor que “a educação permanente faz parte da discussão sobre a democratização de nossas sociedades pós-industriais” (p. 77).

E, nessa linha de argumentação, seguem os demais textos classificados nesse segundo grupo, que buscaram refletir sobre o planejamento da educação tendo como ponto de partida especificidades e desafios prementes no interior da educação.

Por fim, foram classificados separadamente os últimos cinco artigos publicados na seção *Planejamento Educacional*, uma vez que introduzem um enfoque sociológico na análise dos problemas sociais e educacionais. Dentro desse grupo há textos que abordam o contexto de desenvolvimento econômico e social da América Latina e outros que, dentro de uma perspectiva mais crítica ao planejamento, denunciam seu compromisso com a manutenção de estruturas de poder e a reprodução capitalista.

Os primeiros artigos desse grupo foram escritos por autores latino-americanos, enquanto os dois últimos por autores brasileiros, que fizeram uma discussão sobre o planejamento como instrumento tecnocrático de intervenção estatal, no contexto do Estado nacional.

Rama (1981) discorreu sobre a forma como a educação foi se estruturando nos países da América Latina, tendo em vista os condicionantes históricos, econômicos e sociais dos países. Afirmou que as condições socioeconômicas da América Latina estavam relacionadas a diversos fatores de origem histórica e social, entre os quais: a origem colonizada dos povos dessa região e a coexistência de formas rudimentares de atividade econômica com processos de modernização, que proporcionaram formas desiguais de acesso à educação às classes sociais. Compartilhando de uma perspectiva estruturalista, o autor estabeleceu um peso importante à cultura:

A cultura outorga solidez ao edifício social construído a partir das estruturas econômicas e consolida a legitimidade da ordem vigente; por isso tem um peso tão importante com relação às outras dimensões sociais e sobrevive às estruturas econômicas e ao sistema de poder que lhe deram origem, recebendo a influência das mudanças que se vão produzindo nessas ordens. (RAMA, 1981, p. 47)

Para Rama, na América Latina, elementos modernizadores articularam-se às estruturas de poder tradicionais, diferentemente do que aconteceu na Europa. Essa análise evoca a discussão de Faoro (1994) sobre

modernidade e modernização, que proporcionariam consequências distintas ao processo social, tendo em vista a conformação das estruturas de poder:

[...] a modernidade compromete, no seu processo, toda a sociedade, ampliando o raio de expansão de todas as classes, revitalizando e removendo seus papéis sociais, enquanto a modernização, pelo seu toque voluntário, se não voluntarista, chega à sociedade por meio de um grupo condutor, que, privilegiando-se, privilegia os setores dominantes. (FAORO, 1994, p. 99)

Nesse contexto, a educação era marcada por profundas desigualdades em sua oferta e se destacava pelo alto índice de analfabetismo. A partir da década de 1960, mudanças no modelo econômico, fundamentalmente do modelo de substituição de importações para um processo de industrialização voltado ao mercado externo, contribuiu para a que a alfabetização e a educação popular não se convertessem em processo generalizado e homogeneizador.

A modernização capitalista agrária e o investimento em processos tecnológicos mais sofisticados promoveram a exclusão de mão de obra do campo e a falta de investimento na educação primária, produzindo um cenário social composto por uma massa desempregada, constituída de população marginal que não chegava mesmo a ser considerada reserva de mão de obra. O estilo de desenvolvimento predominante, marcado pela alta concentração de renda, dirigida aos mercados externos e às camadas superiores do mercado interno, determinaram que o pleno emprego, como um objetivo do processo de desenvolvimento econômico, não se cumprisse, aspecto que derrubava um dos grandes objetivos do planejamento econômico.

A consequência é a tendência à polarização no sistema educativo. Enquanto a educação popular expande-se lentamente, estimulando o crescimento dos níveis médios e superior para satisfazer as demandas de grupos sociais médios que, embora não participem adequadamente nem do poder nem do ingresso, alimentam expectativas de mobilidade ascendente através desta oferta de educação prolongada, convertendo-se em legitimadores do sistema pela participação simbólica que têm nela. (RAMA, 1981, p. 54)

Em outro artigo publicado por *Cadernos de Pesquisa*, Filgueira (1982) apontou tendências manifestas pela expansão educativa no período de 1960 a 1970, apresentando evidências sobre um maior crescimento da Educação Média e Superior, em detrimento da Escolarização Primária. Como consequência houve a desigualdade no acesso à educação e à

manutenção do analfabetismo: “o processo de expansão educativa tende a gerar *status* educacionais médios e altos, provocando uma sobre-educação relativamente qualificada que não pode ser absorvida satisfatoriamente por ocupações de acordo com esse nível de qualificação” (FILGUEIRA, 1982, p. 69).

Tedesco (1982) apresentou informações sobre o nível de escolaridade nos países latino-americanos, no período de 1960 a 1970, e sua relação com o mercado de trabalho na indústria, compartilhando das afirmações dos autores anteriores sobre as desigualdades existentes na oferta de diferentes níveis educacionais. Reafirmou a ideia de que a expansão educativa ocorreu com relativa autonomia das “determinações do aparato produtivo” (TEDESCO, 1982, p. 76), fruto de demandas sociais e decisões políticas que pareciam “desempenhar papel muito mais decisivo do que as determinações técnicas no incremento do nível educativo da população” (p. 76). A afirmação anterior foi corroborada pelas evidências empíricas, confirmando que o desempenho em determinados empregos era satisfeito com diferentes níveis educacionais. “As exigências educativas para o acesso e mobilidade ocupacional parecem depender mais das condições nas quais funciona o mercado de trabalho do que das demandas técnicas” (TEDESCO, 1982, p. 77).

Em relação ao fenômeno da desvalorização educativa, o autor a compreendeu como uma resposta do sistema social ao processo de massificação das instituições escolares, distinguindo duas linhas de análise sobre esse fenômeno, a saber: i) o fato de a expansão educativa não vir acompanhada da melhor distribuição de renda; e ii) as diferenças entre o nível de qualificação real para determinado emprego e as qualificações exigidas, cujas evidências empíricas correspondem à subutilização de mão de obra escolarizada. Duas interpretações para esse fenômeno foram o aumento do número de anos de estudo, sem alterações no conteúdo curricular e a dificuldade de se introduzir novos conteúdos curriculares provenientes do avanço científico-técnico. Por fim, a diminuição dos investimentos em educação, como um fator de descenso efetivo na qualidade educativa, surgia como uma hipótese à desvalorização educativa.

Já Roggi (1982, p. 59), refletindo sobre as mudanças educativas na América Latina, tomou como rumo uma abordagem distinta, afirmando:

Para os que sustentam que os chamados sistemas educativos são na realidade subsistemas da sociedade global e que, no seu desenvolvimento, estão fortemente condicionados pelo funcionamento das estruturas econômicas e sociais dessa sociedade global, é claro que, para analisar os elementos de inércia e mudança que estejam incluídos nestes sistemas educativos, é necessário estudar

primeiramente as características do processo de mudança socio-cultural que se vive no interior da sociedade.

Defendeu que as reformas globais do sistema educacional são capazes de vencer a capacidade de inércia, em detrimento das parciais, do tipo organizativo ou metodológico, ampliando, assim, a compreensão sobre reformas educacionais para além das questões de ordem técnica.

Neves e outros autores (1984) fizeram uma crítica à racionalidade técnica do planeamento educacional, que privilegiou uma visão segmentada dos problemas. Para os autores, contrapondo-se a essa perspectiva de planeamento, a formação do planejador, de carácter pragmático e restrito às agências de governo, era revista diante das mudanças na sociedade brasileira e do crescente fortalecimento das instituições da sociedade civil.

O texto retomou aspectos da história do desenvolvimento econômico brasileiro, fazendo uma leitura crítica do planeamento como instrumento de intervenção estatal para organizar o processo de acumulação capitalista, mediante as políticas de industrialização no país. Com o acirramento das desigualdades sociais, em um cenário de ditadura militar, surgiam formas específicas de enfrentamento popular, mediante a organização e a reivindicação da sociedade civil, que imprimiram novas possibilidades ao planeamento como ferramenta de governo.

Finalmente, Oliveira e Neves (1986) afirmaram que os programas de desenvolvimento regional, implantados desde a década de 1970 no Nordeste brasileiro e centralizados no âmbito federal, proporcionaram mudanças nas relações entre os poderes central e local. Nesse contexto:

[...] o coronel que até então emprestava seu apoio irrestrito ao poder central, em troca da sua autonomia econômica e política ao nível local, configurando-se como a própria materialização do Estado, ao integrar-se à burguesia nacional, como capitalista perde a prerrogativa do Estado Regional e passa a ser, apenas, representante do projeto nacional de expansão capitalista para a região. (OLIVEIRA; NEVES, 1986, p. 6)

Apesar disso, o coronel não teve o seu poder enfraquecido, pois foi reforçado economicamente, mediante incentivos fiscais, creditícios e politicamente, com a formação de uma burocracia atuando em seu favor:

[...] como decorrência da nova constelação de fatores, as práticas clientelistas tradicionais, caracterizadas pela relação direta de troca de favores patrão-empregado, são, progressivamente,

substituídas pela intermediação de funcionários, os quais, sob uma aparente neutralidade técnica, asseguram a dependência e o controle político de segmentos cada vez mais representativos da sociedade. (OLIVEIRA; NEVES, 1986, p. 6)

Com relação à educação, o forte traço clientelista nos Estados e municípios do Nordeste tem se utilizado do setor da educação para fortalecer as bases de sustentação política, em contraposição às diretrizes do executivo federal:

A análise de poder entre as diversas instâncias político-administrativas, no esforço de implementar a expansão capitalista no país, sob a égide do Estado, tem evidenciado, entretanto, que o processo de modernização pelo qual vem passando o aparelho educacional, não só tem preservado o forte traço clientelista, no âmbito local, como tem tido, no planejamento, um importante elemento de articulação entre aquele processo e a manutenção das estruturas clientelistas. (OLIVEIRA; NEVES, p. 6)

Esse conjunto de artigos é consonante com uma nova abordagem sobre o desenvolvimento econômico dos países subdesenvolvidos que surgiu no próprio pensamento cepalino. Gurrieri (1987) destaca alguns fatores que provocaram essas críticas: “a análise sociológica e as reflexões provocadas pela denominada ‘crise da planificação’”.

A exposição de uma análise sociológica no âmbito da Cepal orientou-se à busca de um “enfoque integrado” do desenvolvimento, que conduziu às estruturas de poder. O estudo das transformações históricas dos processos não apenas econômicos, mas também políticos, deu ensejo à manifestação dos conflitos e alianças entre classes e grupos sociais. Dessa forma, concluiu-se que os estilos econômicos e políticos que se consolidam correspondem à expressão de estruturas de dominação. A explicação do atraso dar-se-ia, portanto, não pelas trocas desiguais entre os países periféricos e os centrais, mas mediante as alianças de classes nativas com os interesses do capital internacional.

Desde ambas perspectivas, como análisis histórico y como programa de acción, la sociología derivó hacia la cuestión del poder: sus principales núcleos, su distribución en la sociedad, sus diversas manifestaciones (económicas, políticas, culturales etc.). Sin embargo, su esfuerzo no tuvo como resultado un examen más detallado del aparato estatal y sus actividades pues se concentró en las fuerzas sociales que, se suponía, maleaban la estructura y orientación del Estado. Es decir, prestaron mucha mayor atención al Estado definido como sistema de dominación que como aparato,

a las fuerzas sociales y políticas, que pugnaban por controlar su estructura institucional que a la conformación y funcionamiento de la misma. (GURRIERI, 1987, p. 207)

CONSIDERAÇÕES FINAIS

Os artigos publicados na seção *Planejamento Educacional*, de *Cadernos de Pesquisa*, em sua maioria eram traduções de livretos da série *Fundamentos do Planejamento Educacional*, do IPE, instituição ligada à Unesco, que teve um importante papel na formação de especialistas e na divulgação de perspectivas teórico-metodológicas e de experiências na área de planejamento.

Submetidos a dois níveis de análise, o primeiro, considerando características referentes à abordagem e tipo de texto e, o segundo, enfocando o conteúdo, os artigos explicitaram um teor predominantemente técnico, no período compreendido entre 1972 a 1979, coincidindo com o intervalo de tempo em que os países da América Latina se apropriavam de técnicas de planejamento direcionadas ao provimento de mão de obra para o desenvolvimento econômico e o atendimento de demandas sociais.

O segundo nível de análise permitiu identificar três enfoques diferentes em relação ao planejamento educacional. Enquanto o primeiro possui uma ênfase nos aspectos técnicos do planejamento, o segundo debruça-se sobre os problemas sociais e educacionais dos países subdesenvolvidos, focalizando processos de reforma da educação. A mudança no tema fez com que a discussão se deslocasse das técnicas de planejamento às questões políticas e sociais.

Já o terceiro enfoque faz a crítica ao planejamento educacional, subordinado ao econômico e ao seu papel como instrumento de organização das políticas do Estado.

Observou-se que, historicamente, as abordagens estavam em consonância com os processos de mudança no planejamento educacional latino-americano: o enfoque técnico predominou no período compreendido entre 1972 e 1977; o político e educacional, de 1975 a 1980 e o crítico e sociológico, nos anos de 1981 a 1986.

O projeto educacional, na década de 1960, nos países latino-americanos, em geral, esteve atrelado ao projeto de desenvolvimento econômico e social, tendo como horizonte o aprimoramento da força de trabalho (AGUERRONDO; LAMARRA, 1978). A educação era concebida como uma das bases do projeto de desenvolvimento econômico e a garantia das condições objetivas à implementação do planejamento educacional caberia ao Estado que, “independente dos centros de pressão política ou ideológica, colocaria todas as práticas sociais na busca dos objetivos traçados, mediante um corpo de técnicos a serviço do Estado” (FERNANDES, 2006, p. 51).

O modelo normativo de planejamento utilizado nesse período entrou em crise a partir de 1970, juntamente com a concepção estruturalista da Cepal sobre o subdesenvolvimento, devido à incapacidade dessa teoria em vincular políticas de ajuste e de desenvolvimento (VILLARREAL, 1987). São diversos os aspectos negativos do planejamento normativo, apontados por estudiosos (LINSTONE, 1997; MATTOS, 1987, 1988; MATUS, 1987, 1993, 1997; VILLARREAL, 1987), os quais se referem, basicamente, aos problemas técnicos, políticos e ideológicos desse modelo. O planejamento educacional nas décadas de 1960 e 1970, portanto, era uma consequência da abordagem econômica, essa subjacente aos processos de intervenção do Estado desenvolvimentista, que se convencionou chamar de “planejamento econômico capitalista” (HORTA, 1982, 1985). Criou uma expectativa de mudança social, frustrada pela sua subordinação aos planos econômicos, cujo compromisso com os índices de acumulação gerou uma série de problemas aos sistemas educacionais, tais como os discutidos pelos autores classificados no segundo grupo de artigos.

À frustração social, acrescentaram-se as críticas à teoria do capital humano e ao reducionismo econômico do planejamento, uma vez que “a educação não democratizava oportunidades, não gerava igualdade e não diminuía a injustiça social” (GENTILINI, 1999).

Fomentando, inicialmente, a industrialização substitutiva de importações, o modelo de Estado predominante no período, ou seja, o regime populista na América Latina, gerou um movimento marcado pela expansão do setor privado da economia e a criação de novas áreas de investimento, concentradas em torno de uma “indústria básica”. As bases econômicas conformadas pela intervenção da política desenvolvimentista de Estado promoveram a divisão social do trabalho e alteraram aspectos demográficos, incrementando o setor popular urbano e formando uma classe operária (CARDOSO; FALLETO, 1970).

Essas mudanças na economia e na estrutura social dos países em desenvolvimento correspondem ao cenário de fundo das reflexões do segundo grupo de trabalhos publicados no *Cadernos de Pesquisa*, os quais defendiam a necessidade de compreender os processos políticos e incorporar no planejamento educacional problemas sociais que criavam obstáculos para que os planos fossem bem-sucedidos.

Enfim, o planejamento é submetido à crítica, mediante uma perspectiva sociológica que julga a neutralidade do planejamento econômico normativo e tenta compreender as estruturas sociais dos países, marcadas por uma história de colonialismo, exploração e formação de composições políticas altamente conservadoras e concentradoras de poder.

REFERÊNCIAS

- AGUERRONDO, Inés. *Formulación de política y planeamiento estratégico en la educación*. Buenos Aires: IIPE, 2000.
- CARDOSO; Fernando H.; FALLETO, Enzo. *Dependência e desenvolvimento na América Latina*. Ensaio de interpretação sociológica. 7. ed. Rio de Janeiro: Guanabara, 1970.
- COOMBS, Philips. *What is the educational planning?* Belgium: Unesco; IIPE, 1970. (Fundamental of Education Planning Series; 1).
- FAORO, Raymundo. A modernização social. In: _____. *Existe um pensamento político brasileiro?* São Paulo: Ática, 1994. p. 95-115.
- FERNANDES, Fabiana S. *Planejamento educacional: conceitos, definições e mudanças*. Recompilando e relendo as concepções latino-americanas da década de 1980 e início de 1990. 2006. Tese (Doutorado em Educação) – Faculdade de Ciências e Letras da Universidade Estadual Paulista, Araraquara, SP, 2006.
- FILGUEIRA, Carlos. Expansão educacional e estratificação social na América Latina (1960-1970). *Cadernos de Pesquisa*, São Paulo, n. 40, p. 61-70, fev. 1982.
- FURTER, Pierre. O planejador e a educação permanente. *Cadernos de Pesquisa*, São Paulo, n. 27, p. 75-99, dez. 1978.
- GENTILINI, João A. *Crise e planejamento educacional na América Latina: tendências e perspectivas no contexto da descentralização*. 1999. Tese (Doutorado em Educação) – Faculdade de Educação da Universidade Estadual de Campinas, Campinas, SP. 1999.
- GURRIERI, Adolfo. Vigencia del Estado planificador en la crisis actual. *Revista de la Cepal*, Santiago, Chile, n. 31, p. 201-217, abr. 1987.
- HABERMAS, Jürgen. *Técnica e Ciência enquanto “ideologia”*. São Paulo: Abril, 1983. (Os Pensadores).
- HORTA, José S. B. *Liberalismo, tecnocracia e planejamento educacional no Brasil: uma contribuição à história da educação brasileira no período 1930-1970*. São Paulo: Cortez; Autores Associados, 1982.
- _____. Planejamento educacional. In: MENDES, Durmeval T. *Filosofia da educação brasileira*. 2. ed. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 1985. p. 195-238.
- LINSTONE, Harold A. La necesidad de perspectivas múltiples en la planificación. *Revista de la Cepal*, Santiago, Chile, n. 31, p. 43-49, abr. 1987.
- MANTEGA, Guido. *A economia política brasileira*. Petrópolis, RJ: Vozes, 1995.
- MATTOS, Carlos A. de. Desarrollos recientes sobre el concepto y la práctica de la planificación en América Latina. En: CONGRESO INTERAMERICANO DE PLANIFICACIÓN, 16., 1988. *Anais...* San Juan, Puerto Rico: ILPES, 1988.
- _____. Estado, procesos de decisión y planificación en América Latina. *Revista de la Cepal*, Santiago, Chile, n. 31, p. 119-137, abr. 1987.
- MATUS, Carlos. *Adeus, senhor presidente: planejamento, antiplanejamento e governo*. Tradução de Luís Felipe R. del Riego. São Paulo: Fundap, 1997.
- _____. Planificación y gobierno. *Revista de la Cepal*, Santiago, Chile, n. 31, p. 161-177, abr. 1987.
- _____. *Política, planejamento e governo*. 2 v. Brasília, DF: Ipea, 1993. (Série Ipea; 143).
- NEVES, Lúcia Maria W. et al. Estado e Planejamento Educacional no Brasil. A formação do Planejador. *Cadernos de Pesquisa*, São Paulo, n. 51, p. 55-63, nov. 1984.
- OLIVEIRA, Maria das G. C.; NEVES, Lúcia Maria W. Planejamento Educacional e Clientelismo Político. *Cadernos de Pesquisa*, São Paulo, n. 56, p. 4-10, fev. 1986.
- ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA EDUCACIÓN, LA CIENCIA E LA CULTURA; COMISSIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE; PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. Desarrollo y educación en América Latina. Síntesis General. Proyecto desarrollo y educación en América Latina y el Caribe. Buenos Aires, Argentina: Unesco, 1981.

PIMENTEL, Alessandra. O método da análise documental: seu uso numa pesquisa historiográfica. *Cadernos de Pesquisa*, São Paulo, n. 114, p. 179-195, nov. 2001.

RAMA, Germán W. As tendências da mudança social e a educativa na América Latina. *Cadernos de Pesquisa*, São Paulo, n. 39, p. 46-66, nov. 1981.

ROGGI, Luís O. Reformas educativas e sociedade global na América Latina. *Cadernos de Pesquisa*, São Paulo, n. 43, p. 59-65, nov. 1982.

TEDESCO, Juan Carlos. Educação e emprego industrial: uma análise a partir de dados censitários 1960-1970. *Cadernos de Pesquisa*, São Paulo, n. 41, p. 74-82, maio 1982.

_____. Relación entre la educación y el empleo. In: RAMA, Germán W. (Org.). *Desarrollo y educación en América Latina y el Caribe*. Buenos Aires: Kapelusz, 1987. Tomo I, p. 81-109.

UNITED NATIONS EDUCATIONAL, SCIENTIFIC AND CULTURAL ORGANIZATION. Fundamentals of education planning: presentation. In: COOMBS, P. *What is the educational planning*. Belgium: Unesco; IPE, 1970. (Fundamental of Education Planning Series; 1).

VILLAREAL, René. La planificación en economías mixtas de mercado y los paradigmas del desarrollo: problemas y alternativas. *Revista de la Cepal*, Santiago, Chile, n. 31, p. 51-58, abr. 1987.

FABIANA SILVA FERNANDES
Pesquisadora da Fundação Carlos Chagas
fsfernandes@fcc.org.br

ANEXOS

QUADRO 1

PRODUÇÕES DA SÉRIE *FUNDAMENTOS DO PLANEJAMENTO EDUCACIONAL*, PUBLICADAS ORIGINALMENTE PELO IIPE E POSTERIORMENTE POR *CADERNOS DE PESQUISA*

Nº FCC	MÊS	ANO FCC	ANO IIPE	AUTOR	TÍTULO	TÍTULO ORIGINAL	TRADUTOR
4	out.	1972	1970	Philip H. Coombs	O que é planejamento educacional?	<i>What is the educational planning?</i>	Leonidas Gontijo de Carvalho
6	dez.	1972	1967	Frederick Harbison	Planejamento educacional e desenvolvimento de recursos humanos	<i>Educational planning and human resources development</i>	Leonidas Gontijo de Carvalho
6	dez.	1972	1967	Frederick Harbison	Aplicação de análise dos sistemas no planejamento do desenvolvimento de recursos humanos	[não consta]	[não consta]
5	abr.	1973	1967	Raymond Poignant	Os planos de desenvolvimento da educação e o planejamento econômico e social	<i>Les plans de développement de l'éducation et la planification économique et sociale</i>	Lólio Lourenço de Oliveira e Leonidas Gontijo de Carvalho
7	jun.	1973	1967	C. E. Beby	O planejamento e o administrador educacional	<i>Planning and the educational administrator</i>	Leonidas Gontijo de Carvalho
8	set.	1973	1967	C. A. Anderson	Contexto social do planejamento educacional	<i>The social context of educational planning</i>	Leonidas Gontijo de Carvalho
9	mar.	1974	1967	J. Vaizey e J. D. Chesswas	Custos dos planos educacionais	<i>The costing of educational plans</i>	Leonidas Gontijo de Carvalho
10	ago.	1974	1968	V. L. Griffiths	Problemas da educação rural	<i>The problems of rural education</i>	Leonidas Gontijo de Carvalho
10	set.	1974	1970	Adam Curle	Planejamento educacional: função do consultor	<i>Educational planning: the adviser's role</i>	Leonidas Gontijo de Carvalho
11	dez.	1974	1969	Ta Ngoc Chau	Aspectos demográficos do planejamento educacional	<i>Les aspects démographiques de la planification de l'enseignement</i>	Leonidas Gontijo de Carvalho
12	mar.	1975	1969	J. Hallak	Análise do custo e das despesas em educação (custos e despesas em educação)	<i>Coûts ed dépenses em éducation</i>	Leonidas Gontijo de Carvalho
13	jun.	1975	1969	Adam Curle	A profissão de planejador educacional	<i>The professional identity of the educational planner</i>	Leonidas Gontijo de Carvalho
14	set.	1975	1969	G. C. Ruscoe	Condições para o êxito no planejamento educacional	<i>The conditions for success in educational planning</i>	Leonidas Gontijo de Carvalho
16	mar.	1976	1970	Maureen Woodhall	Análise de custo-benefício no planejamento educacional	<i>Cost-benefit analysis in educational planning</i>	Leonidas Gontijo de Carvalho
17	jun.	1976	1971	Archibald Callaway	Planejamento educacional e juventude desempregada	<i>Educational planning and unemployed youth</i>	Leonidas Gontijo de Carvalho
18	set.	1976	1971	C. D. Rowley	Política de planejamento educacional nos países em desenvolvimento	<i>The politics of educational planning in developing countries</i>	Leonidas Gontijo de Carvalho

(continua)

(continuação)

19	dez.	1976	1971	Hon-Chan Chai	Planejamento educacional para uma sociedade plural	<i>Planning education for a plural society</i>	Leonidas Gontijo de Carvalho
20	mar.	1977	1972	Hugh W. Hawes	Planejamento do currículo para escola primária em países em desenvolvimento	<i>Planning the primary school curriculum in developing countries</i>	Leonidas Gontijo de Carvalho
21	jun.	1977	1973	H. M. Philips	Planejamento da assistência educacional para a segunda década de desenvolvimento	<i>Planning educational assistance for the second development decade</i>	Carlos Márcio Chaves
22	set.	1977	1973	William D. Carter	Estudos no exterior e desenvolvimento educacional	<i>Study abroad and educational development</i>	Lólio Lourenço de Oliveira
23	dez.	1977	1973	K. R. Mckinnon	Planejamento educacional realista	<i>Realistic educational planning</i>	Carlos Márcio Chaves
24	mar.	1978	1974	G. M. Coverdale	Planejamento Educacional e Desenvolvimento Rural	<i>Planning educational in relation to rural development</i>	Carlos Márcio Chaves
25	jun.	1978	1976	John D. Montgomery	Planejamento educacional: opções e decisões	<i>La planification de l'education: options et decisions.</i>	Thais Cossoy Paro
27	dez.	1978	1977	Pierre Furter	O planejador e a educação permanente	<i>Le planificateur et l'éducation permanent</i>	Thais Cossoy Paro
28	mar.	1979	1977	Dean T. Jamison	Fatores de custo no planejamento de sistemas de tecnologia educacional	<i>Cost factors educational in planning educational technology systems</i>	Carlos Márcio Chaves
30	set.	1979	1977	Martin Carnoy	Educação e emprego: uma avaliação crítica (1ª parte)	<i>Education and employment: a critical appraisal</i>	Carlos Márcio Chaves
32	fev.	1980	1977	Martin Carnoy	Educação e emprego: uma avaliação crítica (2ª parte)	<i>Education and employment: a critical appraisal.</i>	Carlos Márcio Chaves

QUADRO 2**DEMAIS AUTORES PUBLICADOS NA SEÇÃO PLANEJAMENTO EDUCACIONAL, EM CADERNOS DE PESQUISA**

N.º	MÊS	ANO	AUTOR	TÍTULO	TRADUTOR
7	jul.	1973	Maria Amélia Azevedo Goldberg	Avaliação e planejamento educacional: problemas conceituais e metodologias	
18	set.	1976	Vitor Henrique Paro	Conceito, justificativa e fases do planejamento da educação	
39	nov.	1981	Gérmán W. Rama	As tendências da mudança social e educativa na América Latina	Horacio González
40	fev.	1982	Carlos Filgueira	Expansão educacional e estratificação social na América Latina (1960-1970)	Horacio González
40	fev.	1982	Juan Carlos Tedesco	Educação e emprego industrial: uma análise a partir de dados censitários - 1960-1970	Horacio González
43	nov.	1982	Luís Oswaldo Roggi	Reformas educativas e sociedade global na América Latina	Horacio González
51	nov.	1984	Lúcia Maria Wanderley Neves; Maria das Graças Corrêa de Oliveira; Marileide de Carvalho Costa e Edla de Araújo Lira Soares	Estado e planejamento educacional no Brasil: a formação do planejador	
56	fev.	1986	Maria das Graças Corrêa de Oliveira e Lúcia Maria Wanderley Neves	Planejamento educacional e clientelismo político	

QUADRO 3**ANÁLISE DOS ARTIGOS EM RELAÇÃO À NATUREZA E À ABORDAGEM DOS TEXTOS**

ARTIGOS CLASSIFICADOS COMO TEXTOS DE SÍNTESE			
ANO	AUTOR	TEMA ABORDADO	ABORDAGEM
1972	Frederick Harbison	Metodologia de Planejamento: análise do método de mão de obra	Discussão técnica
1972	Frederick Harbison	Teoria de planejamento: análise de problemas relativos ao desenvolvimento de recursos humanos, por meio da abordagem de análise de sistemas	Discussão teórica
1973	Maria Amélia Azevedo Goldberg	Conceito e metodologia de planejamento educacional, como estratégia de intervenção no processo de ensino-aprendizagem	Discussão metodológica
1974	Ta Ngoc Chau	Apresentação de técnicas demográficas para o estudo das populações	Discussão técnica
1975	G. C. Ruscoe	Condições políticas e administrativas que concorrem para o êxito ou o fracasso do plano na América Latina. Descrição das condições que extrapolam o caráter técnico do planejamento e síntese de experiência nos órgãos de planejamento	Discussão teórica
1976	Maureen Woodhall	Teoria e técnicas da análise de custo-benefício aplicadas à educação	Discussão técnica
ARTIGOS CLASSIFICADOS COMO GUIAS DE ORIENTAÇÃO			
1973	Raymond Poinant	Análise de conceitos e da estrutura de contabilidade nacional	Discussão técnica
1973	C. E. Bebbly	Atribuições do administrador educacional no processo de planejamento	Discussão técnica
1974	J. Vaizey e J. D. Chesswas	Análise dos custos e despesas com educação e síntese de experiência	Discussão técnica
1974	V. L. Griffiths	Apresenta um guia de orientação para o planejamento da educação rural	Discussão técnica
1974	Adam Curle	A função do consultor estrangeiro em questões de planejamento educacional	Relato de experiência
1975	J. Hallak	Conceitos e técnicas para o cálculo dos custos educacionais	Discussão técnica
1976	C. D. Rowley	Abordagem política de diferentes contextos de desenvolvimento em países em desenvolvimento	Discussão metodológica
1976	Chai Hon-chan	O planejamento educacional em sociedades marcadas por conflitos raciais (Nigéria, Guiana e Malásia)	Relato de experiência
1977	Hugh W. Hawes	Currículo de escolas primárias, em países em desenvolvimento, tendo como foco as escolas rurais	Relato de experiência
1977	H. M. Philips	Os processos de cooperação educacional aos países subdesenvolvidos	Relato de experiência
1977	William D. Carter	Discute os problemas dos estudos realizados no exterior, entre os quais a fuga de cérebros e o subemprego de pessoal treinado	Discussão técnica
1977	K. R. Mckinnon	Aborda a baixa aceitação dos planos educacionais por administradores e políticos e apresenta a experiência de um planejamento bem sucedido em Nova Guiné	Relato de experiência
1978	G. M. Coverdale	Metodologias e meios para o aperfeiçoamento e a ampliação da educação rural	Relato de experiência
1978	John D. Montgomery	Os processos de decisão para a elaboração e implementação de programas educacionais	Relato de experiência
1978	Pierre Furter	A educação permanente como quadro de referência da evolução contemporânea dos sistemas de formação	Relato de experiência
1979	Dean T. Jamison	Tecnologia instrucional e seu potencial econômico para o aperfeiçoamento da educação formal	Discussão técnica
1980	Martin Carnoy	O desemprego e o papel da educação nos países capitalistas não industrializados e nos países socialistas	Discussão teórica

(continua)

(continuação)

ARTIGOS CLASSIFICADOS COMO TEXTOS DE ANÁLISE			
1972	Philip H. Coombs	Teoria de planejamento	Discussão metodológica
1973	C. A. Anderson	Discute questões sociais ignoradas pelos planejadores e critica o planejamento educacional para a mão de obra	Discussão teórica
1975	Adam Curle	Discussão sobre o processo de treinamento do planejador	Discussão teórica
1976	Archibald Callaway	Desemprego de jovens nos países em desenvolvimento	Discussão teórica
1976	Vitor Henrique Paro	Concepção de planejamento educacional, considerando a relação entre planejamento educacional e administração e a perspectiva teórica do capital humano	Discussão metodológica
1979	Martin Carnoy	Análise de distintas perspectivas teóricas sobre mercado de trabalho e desemprego em países capitalistas subdesenvolvidos	Discussão teórica
1981	Gérman W. Rama	O fenômeno educativo no quadro do desenvolvimento econômico e das estruturas de poder nos países da América Latina	Discussão teórica
1982	Carlos Filgueira	Expansão educacional na América Latina com a apresentação de um quadro teórico explicativo às evidências empíricas	Discussão técnica
1982	Juan Carlos Tedesco	Relação entre emprego e educação, pela análise de censos de população (Omuece, Celade) em relação à atividade na indústria	Discussão técnica
1982	Luis Oswaldo Roggi	Discute os processos de reforma global da educação, que buscam afetar a totalidade dos processos educativos mediante um grande esforço de planejamento	Discussão teórica
1984	Lúcia Maria Wanderley Neves; Maria das Graças Corrêa de Oliveira; Marileide de Carvalho Costa e Edla de Araújo Lira Soares	O planejamento educacional como mecanismo de intervenção do Estado e sua relação com as organizações da sociedade civil	Discussão teórica
1986	Maria das Graças Corrêa de Oliveira e Lúcia Maria Wanderley Neves	A articulação entre a política educacional planejada e a política educacional clientelista, no contexto dos compromissos entre poder central e poder local, no Nordeste brasileiro	Discussão teórica

