

**SUMÁRIO**

- A Política de Combate à Pobreza do Governo do Estado de São Paulo 3  
*Maria Helena Guimarães de Castro*
- A Juventude nos Caminhos da Ação Pública 8  
*Lilia Belluzzo / Rita de Cássia Victorino*
- Por uma Política de Metas de Redução da Pobreza 20  
*André Portela Souza*
- Políticas Sociais e Território: uma abordagem metropolitana 28  
*Haroldo da Gama Torres / Eduardo Marques*
- Plano Nacional de Qualificação do Trabalhador – Planfor:  
acertos, limites e desafios vistos do extremo sul 39  
*Maria da Graça Pinto Bulhões*
- Algumas Lições do Programa de Erradicação do Trabalho Infantil 50  
*Inaiá Maria Moreira de Carvalho*
- Conselhos Gestores e o Processo de Descentralização 62  
*Cátia W. Lubambo / Henrique G. Coutinho*
- A Responsabilidade Social Empresarial e o Estado:  
uma aliança para o desenvolvimento sustentável 73  
*Elizabeth de Melo Rico*
- Quando a Indústria se Transforma...: atores locais e  
políticas subnacionais de equidade de gênero e raça 83  
*Nadya Araujo Guimarães*
- Segregação Socioespacial e Violência na Cidade de São Paulo:  
referências para a formulação de políticas públicas 93  
*Pedro Javier Aguerre Hughes*

**NOTA DO EDITOR**

Esta edição da *São Paulo em Perspectiva* enfoca os temas Pobreza e Trabalho e completa a quadra sobre políticas sociais apresentada no volume 18. Os números anteriores discutiram Controle Social: segurança e cidadania; Políticas Públicas e Sociais; e Previdência e Saúde.

A redução dos níveis de pobreza e a geração de mais e melhores postos de trabalho estão presentes há anos tanto nos debates acadêmicos quanto nas agendas do poder público, permeando discursos políticos e integrando planos de governos. Contudo, observa-se que os avanços têm sido lentos e a busca de novas alternativas faz-se urgente. Com objetivo de contribuir para o traçado de novos caminhos, a Revista discute essas questões por meio de dez artigos instigantes, que podem ser agrupados em dois blocos. Os quatro textos iniciais discorrem sobre pobreza, abordando, com focos distintos: a política de combate à pobreza do governo do Estado de São Paulo; a trajetória da constituição dos direitos civis e os limites decorrentes das práticas de segregação da pobreza no encaminhamento das demandas atuais da juventude; a proposta de uma política social de metas de redução da pobreza; e a importância da incorporação de estratégias espaciais à formulação e implementação de políticas sociais.

No segundo bloco, debatem-se questões relativas ao trabalho sob diversos aspectos. A atuação institucional é estudada por três autores, que enfocam, respectivamente, o Plano Nacional de Qualificação do Trabalhador, o Programa Nacional de Erradicação do Trabalho Infantil e as Comissões Municipais de Emprego. A análise da responsabilidade social empresarial também é tema de artigo, além de um estudo de caso que mostra a pertinência da coordenação de atores em torno de políticas locais que enfrentem os efeitos da desigualdade de gênero e raça.

Finaliza esta edição o texto que discute a segregação socioespacial e a violência na cidade de São Paulo e, com abordagem peculiar, apresenta referências para a formulação de políticas públicas mantendo a tradição da Revista de abrir espaço para trabalhos não centrados nos temas do número, mas que tragam substancial contribuição ao debate.



**Governador do Estado**  
Geraldo Alckmin  
**Vice-Governador**  
Claudio Lembo  
**Secretário de Economia e Planejamento**  
Martus Tavares

## **SEADE**

Fundação Sistema Estadual de Análise de Dados  
Entidade de direito privado, instituída pela Lei 1.866 de 4 de dezembro de 1978,  
vinculada à Secretaria de Economia e Planejamento do Estado de São Paulo.

DIRETORA EXECUTIVA  
Felicja Reicher Madeira

DIRETOR ADJUNTO ADMINISTRATIVO E FINANCEIRO  
Marcos Martins Paulino

DIRETOR ADJUNTO DE PRODUÇÃO E ANÁLISE DE DADOS  
Sinésio Pires Ferreira

DIRETOR ADJUNTO DE DISSEMINAÇÃO DE INFORMAÇÕES  
Vivaldo Luiz Conti

CHEFIA DE GABINETE  
Ana Celeste de Alvarenga Cruz

CONSELHO DE CURADORES  
Andrea Sandro Calabi (Presidente)  
Ana Maria Afonso Ferreira Bianchi  
Carlos Antonio Luque  
Hélio Nogueira da Cruz  
Luiz Antonio Vane  
Márcio Percival Alves Pinto  
Maria Coleta Ferreira Albino de Oliveira  
Maria Fátima Pacheco Jordão  
Neide Saraceni Hahn  
Ruben Cesar Keinert

CONSELHO FISCAL  
Caioco Ishiquiriama  
Fábio Alonso  
Grace Maria Monteiro da Silva

**SÃO PAULO EM PERSPECTIVA** é uma publicação trimestral da Fundação Seade. E-mail: [perspectiva@seade.gov.br](mailto:perspectiva@seade.gov.br)  
É permitida a reprodução total ou parcial dos artigos desta Revista, desde que seja citada a fonte. As opiniões emitidas são de responsabilidade dos autores.

CONSELHO EDITORIAL  
Antônio Flávio Pierucci (Cebap/USP), Aurílio Sérgio Costa Caiado (Seade/Uniso), Carlos Benedito Martins (UNB), Ely Diniz (UFRJ), Elza Berquó (Cebap/Unicamp), Felícia Reicher Madeira (Seade), Flavio Fava de Moraes (USP), Gabriel Cohn (Cedec/USP), Inaiá Carvalho (UFBA), José Paulo Zeetano Chahad (USP), José Vicente Tavares dos Santos (UFRGS), Ladislau Dowbor (PUC-SP), Lucia Maria Machado Bógus (PUC-SP), Lúcio Kowarick (USP), Luiz Henrique Proença Soares (Ipea), Maria Martha M. Mayer, Ricardo Paes de Barros (Ipea), Teresa Sales (Unicamp), Tullo Vigevani (Cedec/Unesp)

DIRETORA RESPONSÁVEL  
Felicja Reicher Madeira

EDITOR  
Aurílio Sérgio Costa Caiado

EDITORA ASSISTENTE  
Tânia Pinaffi Rodrigues (MTb 14.958)

ESTAGIÁRIO  
André Paiva

PROJETO GRÁFICO E CAPA  
Moema Cavalcanti

PRODUÇÃO EDITORIAL  
Fundação Seade

IMPRESSÃO  
Imprensa Oficial do Estado

APOIO À PUBLICAÇÃO



Assinatura ou compra de números avulsos devem ser realizadas na Gerência de Atendimento e Disseminação: [geadi@seade.gov.br](mailto:geadi@seade.gov.br)  
Av. Cásper Líbero, 464 CEP 01033-000 São Paulo SP  
Caixa Postal 2658 CEP 01060-970  
Fone (11) 3313-5777 Fax (11) 2171-7297  
[www.seade.gov.br](http://www.seade.gov.br) [ouvidoria@seade.gov.br](mailto:ouvidoria@seade.gov.br)

Impressa em junho de 2005 Tiragem: 1.000 exemplares.